

INEGI

Encuesta Intercensal 2015

Características Generales



**INSTITUTO NACIONAL
DE ESTADÍSTICA Y GEOGRAFÍA**

Abril 2014

Contenido

Introducción	3
1. Antecedentes de la Encuesta Intercensal 2015	4
1.1 Los censos y conteos de población y vivienda	4
1.2 Encuestas de población y vivienda	5
1.3 Estimación del dato censal a partir de encuestas probabilísticas	6
2. Encuesta Intercensal 2015	10
2.1. Objetivo	11
2.2. Bases metodológicas	12
2.3. Diseño estadístico	13
3. Estrategia para el desarrollo de la Encuesta Intercensal 2015	15
3.1 Estrategia general	155
3.2 Recorrido de actualización del marco geoestadístico nacional, el entorno urbano y las características de las localidades	155
3.2.1 Objetivos.....	15
3.2.2 Periodo de ejecución propuesto y tamaño de la estructura	15
3.2.3 Características generales del levantamiento.....	16
3.3 Levantamiento de la Encuesta Intercensal	16
3.3.1 Tamaño de la estructura operativa.....	16
3.3.2 Características generales del levantamiento.....	16
3.3.3 Costos de la Encuesta Intercensal 2015.....	17
4. Consulta para la Encuesta Intercensal 2015.....	18
4.1 Reuniones con usuarios	18
4.2 Consulta pública por Internet	18
5. Cronograma de actividades.....	19
Conclusiones	20

Introducción

La información se ha convertido en una palanca fundamental para el desarrollo económico y social de las naciones. El conocimiento y análisis de las condiciones y evolución en la composición, distribución y crecimiento de la población y de la realidad socioeconómica, les da a los gobiernos en los órdenes federal, estatal y municipal, una mayor capacidad de respuesta para enfrentar los retos y atender los desafíos planteados por la sociedad. Dan la posibilidad de rendir cuentas sobre la aplicación de los recursos.

El 2015 es un año especial. Es el año establecido para el cumplimiento de los Objetivos del Milenio y será también el punto de referencia para evaluar los avances de la Agenda de Desarrollo Post 2015 planteada por la Organización de las Naciones Unidas; además, será la mitad de la administración federal actual.

Conocer el avance en las metas establecidas y tener la posibilidad de evaluar las políticas públicas a mitad del camino es fundamental para diseñar los cambios necesarios que permitan dar continuidad al desarrollo del país. Asimismo, disponer de la información demográfica y socioeconómica de las personas y las condiciones de sus viviendas da la posibilidad de valorar la situación del país, en el periodo intercensal.

En este contexto, el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), como organismo autónomo responsable de coordinar y dirigir el Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica (SNIEG) y encargado de producir y difundir información de interés nacional para toda la sociedad, plantea realizar una **encuesta intercensal en el primer trimestre de 2015** que proporcione información sobre las características de las viviendas y las personas del país para contribuir a la evaluación de los planes, programas y políticas de la administración pública en los tres órdenes de gobierno.

La temática de esta encuesta intercensal se relaciona directamente con las necesidades plasmadas en el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018, la atención de algunas de las leyes que regulan el desarrollo del país y el cumplimiento de los compromisos adquiridos en los Objetivos del Milenio. Resulta conveniente mencionar que la temática incluida toma en consideración los principios y recomendaciones internacionales (ONU, EUROSTAT, OCDE, etc.) para la captación de información básica.

El propósito de este documento es dar a conocer los principales elementos de la encuesta intercensal 2015 y proporcionar los elementos que fundamentan la decisión del INEGI en cuanto a la realización de una encuesta por muestreo probabilístico (Encuesta Intercensal 2015) en lugar de llevar a cabo una cuenta exhaustiva de la población y las viviendas (conteo de población y vivienda 2015). Para lograr tal cometido, el documento está estructurado de la siguiente manera:

1. Se presentan los eventos estadísticos similares al propuesto.
2. Se mencionan los objetivos y la utilidad de realizar una encuesta intercensal en 2015.
3. Se describe la estrategia operativa.

4. Se presenta el esquema para las consultas a usuarios de la información para detectar sus necesidades.

1. Antecedentes de la Encuesta Intercensal 2015

1.1 Los censos y conteos de población y vivienda

El significado de la palabra “*censo*” ha variado con el tiempo. Sin embargo, su operación básica, y que define su esencia, es la de contar a todos los elementos de una población objetivo, cualquiera que ella sea, por ejemplo, unidades de producción, personas o edificios con referencia a un momento o periodo específico. Los aspectos inherentes a este método son:

- Universalidad: la información hace referencia a todos los elementos que conforman la población de estudio en un territorio definido.
- Empadronamiento individual: consiste en la enumeración y el registro por separado de cada elemento que integra la población de estudio.
- Simultaneidad: todos los elementos deben ser empadronados lo más cercano a un momento bien determinado y la información captada debe estar referida a una fecha o periodo definidos.

Los censos de población son la fuente de información estadística más antigua en la historia de la humanidad y, por muchos años, la fuente de información más importante.

La evolución en el volumen, composición y distribución de una población y sus interrelaciones de carácter sociocultural, así como las características del territorio, demandan que los censos requieran de un proceso detallado de diseño y planeación, y de una gran organización administrativa para levantarlos en un periodo corto (que varía desde un día hasta poco más de un mes, como en el caso del último censo de México). Los censos implican una gran movilización de personas, ya que además del levantamiento hay que considerar los procesos posteriores al mismo, como captura, tratamiento y procesamiento. Por ello la inversión en esta fuente de información es muy alta.

Si bien los censos de población y vivienda son la fuente más importante de información estadística y un instrumento clave para el conocimiento a todos los niveles de desagregación geográfica¹, el elevado costo, el amplio periodo necesario para planearlos detalladamente y con certitud y el tiempo que requiere la producción de resultados, hace que las recomendaciones internacionales propongan que se lleven a cabo cada 10 años.

El primer censo de población que se realizó en nuestro país fue el de 1895 y a partir de 1900 se han realizado cada diez años en los años terminados en cero, con excepción de 1920, que se realizó en 1921.

¹ Con la única limitante de guardar la confidencialidad de la población.

A lo largo de la historia censal mexicana en cada censo, y salvo algunas excepciones, se han registrado mejoras tanto en la cobertura de la población y sus viviendas como en la calidad de los resultados, lo cual se asocia tanto a mejoras en las comunicaciones y aspectos socioculturales del país, como a mejoras en la infraestructura institucional que da soporte a los proyectos censales, así como al acceso a los avances en las tecnologías informáticas.

Los conteos de población y vivienda se inician en 1995 con el propósito de disponer de cifras sobre totales poblacionales para actualizar las estadísticas demográficas entre dos censos y dar satisfacción a la demanda de los diferentes usuarios. Se han realizado dos, el segundo fue en 2005.

Es conveniente aclarar que México es uno de los pocos países que realiza conteos intercensales. En varios países, por diversos factores, entre los que se encuentran el costo, el despliegue logístico para lograr el reclutamiento, la selección, el control y el seguimiento del personal; la menor disposición de la población por aportar su información, factores que afectan de manera negativa la cobertura y calidad de los datos recabados, han provocado que sea necesario buscar formas alternativas para conocer la información requerida respecto del total de población, ya sea a través de registros administrativos o encuestas por muestreo.

En el caso de México, en los dos últimos censos de población y vivienda y en el Censo de 1995 se aplicó un método de recolección que combina un cuestionario básico para captar información primordial de todas las viviendas y la población con una encuesta en la que se utilizó un cuestionario ampliado que se aplicó a una muestra probabilística de viviendas. De esta manera, la cobertura conceptual del censo fue enriquecida por la combinación de dos metodologías en esos proyectos, permitiendo tanto ampliar la temática captada como profundizar en los temas, reduciendo costos y mejorando la calidad de la información recolectada, así como la cobertura de la población y sus viviendas.

1.2 Encuestas de población y vivienda

Las encuestas por muestreo probabilístico son la fuente de información estadística más reciente, ya que su uso se generalizó alrededor de la mitad del siglo pasado. La esencia de las encuestas es captar información sólo de una muestra de la población y con ella se obtienen estimaciones de los valores de los indicadores que se quieren conocer para la población objetivo.

Entre los atributos que mejor las describen puede señalarse que con tan sólo una muestra probabilística se obtienen estimaciones que permiten hacer inferencia sobre toda la población; los estimadores obtenidos cuentan con indicadores de calidad (precisión y confianza).

Captar información de una muestra hace que una encuesta no requiera de un proceso tan minucioso de diseño y planeación ni de gran organización administrativa para levantarla, como la que requiere un censo; el tamaño de la estructura de operación necesaria facilita

que el personal contratado para el levantamiento, captura, tratamiento y procesamiento de la información tenga el perfil adecuado; posibilita que se tenga una capacitación controlada y que el seguimiento y control del levantamiento de la información se pueda llevar de manera puntual, lo cual redundará en la calidad de los datos captados. Adicionalmente, los procesos posteriores al levantamiento como captura, tratamiento y procesamiento se realizan en un periodo más corto por el volumen de la población estudiada y los costos son mucho menores. La encuesta permite ampliar la temática a estudiar respecto de los operativos censales, que por su propia naturaleza deben tener cuestionarios más cortos.

La principal desventaja de las encuestas son las restricciones en la desagregación de subpoblaciones y los niveles geográficos pequeños, ya que se requiere hacerlos dominios de estudio y por tanto es necesario calcular un tamaño de muestra que permita producir información a los niveles de desagregación geográfica y/o conceptual deseados, lo cual necesariamente incrementa el tamaño de muestra total. Para el caso de poblaciones pequeñas y dispersas el método indicado para lograr su captación es el censo.

No obstante, las encuestas constituyen la opción idónea para captar datos muy especializados sobre temas diversos y en distinta periodicidad, según la dinámica de cambio de los fenómenos de estudio.

El esfuerzo de México para producir estadísticas con base en encuestas en hogares y establecimientos ha sido importante y muy reconocido en la comunidad internacional. Los resultados de las mismas han sido de particular importancia para la producción de las Cuentas Nacionales, así como para estudios especializados tanto por parte de investigadores del ámbito académico como de los sectores públicos y privados.

1.3 Estimación del dato censal a partir de encuestas probabilísticas

Como fue comentado anteriormente, en el Censo de Población y Vivienda 2010 se aplicaron dos cuestionarios, el cuestionario básico a toda la población y un cuestionario ampliado a una muestra probabilística de 2.9 millones de viviendas. Lo anterior, nos permite evaluar la precisión de las estimaciones de la encuesta.

A continuación se muestra una comparación de los valores del Censo 2010 y los estimadores obtenidos en la muestra del mismo proyecto².

² En los archivos Excel “Comparativo Muestra-Censo Personas” y “Comparativo Muestra-Censo Viviendas” se presentan los cuadros completos con la comparación de los “valores en la población” (obtenidos con la cuenta exhaustiva del Censo 2010) y los estimadores obtenidos en la muestra del mismo proyecto.

INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010 Comparativo Muestra-Valores en la población (Censo 2010)

Población total para cada entidad federativa

Entidad federativa	Población total			
	Censo ¹ (Valores en la población)	Muestra	Diferencia	Diferencia relativa
Estados Unidos Mexicanos	112 336 538	111 960 139	376 399	0.003
01 Aguascalientes	1 184 996	1 178 800	6 196	0.005
02 Baja California	3 155 070	3 123 385	31 685	0.010
03 Baja California Sur	637 026	633 854	3 172	0.005
04 Campeche	822 441	816 916	5 525	0.007
05 Coahuila de Zaragoza	2 748 391	2 739 691	8 700	0.003
06 Colima	650 555	647 654	2 901	0.004
07 Chiapas	4 796 580	4 788 162	8 418	0.002
08 Chihuahua	3 406 465	3 390 459	16 006	0.005
09 Distrito Federal	8 851 080	8 783 909	67 171	0.008
10 Durango	1 632 934	1 624 841	8 093	0.005
11 Guanajuato	5 486 372	5 474 270	12 102	0.002
12 Guerrero	3 388 768	3 380 094	8 674	0.003
13 Hidalgo	2 665 018	2 674 391	- 9 373	-0.004
14 Jalisco	7 350 682	7 323 176	27 506	0.004
15 México	15 175 862	15 123 304	52 558	0.003
16 Michoacán de Ocampo	4 351 037	4 348 993	2 044	0.000
17 Morelos	1 777 227	1 769 804	7 423	0.004
18 Nayarit	1 084 979	1 075 926	9 053	0.008
19 Nuevo León	4 653 458	4 641 903	11 555	0.002
20 Oaxaca	3 801 962	3 784 250	17 712	0.005
21 Puebla	5 779 829	5 778 539	1 290	0.000
22 Querétaro	1 827 937	1 825 636	2 301	0.001
23 Quintana Roo	1 325 578	1 319 485	6 093	0.005
24 San Luis Potosí	2 585 518	2 574 788	10 730	0.004
25 Sinaloa	2 767 761	2 760 401	7 360	0.003
26 Sonora	2 662 480	2 632 996	29 484	0.011
27 Tabasco	2 238 603	2 236 189	2 414	0.001
28 Tamaulipas	3 268 554	3 254 638	13 916	0.004
29 Tlaxcala	1 169 936	1 180 714	- 10 778	-0.009
30 Veracruz de Ignacio de la Llave	7 643 194	7 626 403	16 791	0.002
31 Yucatán	1 955 577	1 952 423	3 154	0.002
32 Zacatecas	1 490 668	1 494 145	- 3 477	-0.002

¹ Incluye una estimación de población de 1 344 585 personas que corresponden a 448 195 viviendas sin información de ocupantes.

INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010**Comparativo Muestra-Valores en la población (Censo 2010)**

Porcentaje de población de 3 años y más que habla una lengua indígena por entidad federativa

Entidad federativa	Habla lengua indígena		
	Censo (Valores en la población)	Muestra	Diferencia
Estados Unidos Mexicanos	6.60	6.61	-0.01
01 Aguascalientes	0.22	0.30	-0.08
02 Baja California	1.42	1.54	-0.13
03 Baja California Sur	1.83	1.84	-0.02
04 Campeche	11.96	10.77	1.18
05 Coahuila de Zaragoza	0.24	0.17	0.08
06 Colima	0.67	0.82	-0.15
07 Chiapas	27.34	28.62	-1.28
08 Chihuahua	3.51	3.28	0.23
09 Distrito Federal	1.49	1.71	-0.23
10 Durango	2.18	2.13	0.05
11 Guanajuato	0.30	0.26	0.04
12 Guerrero	15.21	14.67	0.55
13 Hidalgo	14.81	13.88	0.93
14 Jalisco	0.78	0.72	0.07
15 México	2.68	2.84	-0.17
16 Michoacán de Ocampo	3.48	3.27	0.21
17 Morelos	1.92	2.19	-0.27
18 Nayarit	5.21	5.21	0.00
19 Nuevo León	0.93	1.04	-0.11
20 Oaxaca	33.76	33.99	-0.23
21 Puebla	11.46	11.58	-0.12
22 Querétaro	1.77	1.72	0.05
23 Quintana Roo	16.17	16.92	-0.74
24 San Luis Potosí	10.61	10.34	0.26
25 Sinaloa	0.91	0.81	0.11
26 Sonora	2.46	2.26	0.20
27 Tabasco	2.94	2.44	0.50
28 Tamaulipas	0.79	0.85	-0.06
29 Tlaxcala	2.55	2.67	-0.12
30 Veracruz de Ignacio de la Llave	9.26	9.02	0.24
31 Yucatán	29.57	29.91	-0.34
32 Zacatecas	0.37	0.30	0.07

* La suma de los porcentajes puede no sumar 100, debido a que no se presenta la información para no especificados

INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010
Comparativo Muestra-Valores en la población (Censo 2010)

Porcentaje de población de 3 años y más que asiste a la escuela
 para los Estados Unidos Mexicanos, el Distrito Federal y sus delegaciones

Entidad federativa	Municipio	Asiste		
		Censo (Valores en la población)	Muestra	Diferencia
Estados Unidos Mexicanos		30.55	30.44	0.11
09 Distrito Federal		28.39	28.18	0.21
09 Distrito Federal	002 Azcapotzalco	27.40	26.92	0.49
09 Distrito Federal	003 Coyoacán	27.99	26.92	1.07
09 Distrito Federal	004 Cuajimalpa de Morelos	30.30	30.98	-0.68
09 Distrito Federal	005 Gustavo A. Madero	27.74	27.14	0.60
09 Distrito Federal	006 Iztacalco	27.78	27.81	-0.03
09 Distrito Federal	007 Iztapalapa	29.20	28.99	0.21
09 Distrito Federal	008 La Magdalena Contreras	29.19	29.86	-0.67
09 Distrito Federal	009 Milpa Alta	32.01	31.10	0.91
09 Distrito Federal	010 Álvaro Obregón	28.14	27.85	0.29
09 Distrito Federal	011 Tláhuac	32.00	32.33	-0.33
09 Distrito Federal	012 Tlalpan	30.16	29.49	0.67
09 Distrito Federal	013 Xochimilco	30.67	32.17	-1.50
09 Distrito Federal	014 Benito Juárez	24.75	24.44	0.31
09 Distrito Federal	015 Cuauhtémoc	25.91	26.26	-0.35
09 Distrito Federal	016 Miguel Hidalgo	26.06	26.26	-0.19
09 Distrito Federal	017 Venustiano Carranza	27.10	26.87	0.24

* La suma de los porcentajes puede no sumar 100, debido a que no se presenta la información para no especificados

INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010
Comparativo Muestra-Valores en la población (Censo 2010)

Distribución porcentual de las viviendas particulares habitadas que disponen de drenaje
 para los Estados Unidos Mexicanos, Colima y sus municipios

Entidad federativa	Municipio	Disponen de drenaje		
		Censo (Valores en la población)	Muestra	Diferencia
Estados Unidos Mexicanos		90.30	89.97	0.33
06 Colima		98.56	98.44	0.11
06 Colima	001 Armería	96.33	96.51	-0.19
06 Colima	002 Colima	99.10	99.45	-0.35
06 Colima	003 Comala	96.92	96.24	0.68
06 Colima	004 Coquimatlán	98.42	97.33	1.09
06 Colima	005 Cuauhtémoc	99.15	98.62	0.53
06 Colima	006 Ixtlahuacán	94.57	92.73	1.84
06 Colima	007 Manzanillo	98.37	98.15	0.22
06 Colima	008 Minatitlán	96.57	96.60	-0.03
06 Colima	009 Tecmán	97.99	97.88	0.11
06 Colima	010 Villa de Álvarez	99.59	99.41	0.18

* La suma de los porcentajes puede no sumar 100, debido a que no se presenta la información para no especificados

De los resultados presentados en los cuadros anteriores destaca el hecho de que para el total de la población por entidad federativa las diferencias relativas son de 0.01 o menos. También se puede ver que las diferencias entre los valores porcentuales en los ejemplos mostrados para otras variables a nivel municipal, no llegan a 2 puntos. Por lo tanto, se puede afirmar que las estimaciones provenientes de la muestra probabilística son similares a las obtenidos en una cuenta exhaustiva “valores en la población”.

2. Encuesta Intercensal 2015

México dispone de un modelo avanzado de información estadística y geográfica llamado Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica (SNIEG), que está inscrito en un sólido marco legal que incluye, entre otros elementos distintivos, la autonomía del INEGI con una amplia estructura orgánica que cubre todo el territorio nacional y con personal técnico experimentado y calificado en el ámbito de la generación de información.

No obstante ese importante posicionamiento, las grandes dimensiones del país en términos demográficos y de superficie, su diversidad sociocultural, la peculiaridad de su sistema político administrativo y la problemática marcada por su trayectoria histórica determinan una complejidad tal que se traduce en importantes retos inherentes a la producción de estadísticas, como son la detección y satisfacción de las necesidades de un universo de usuarios cada día más amplio, diverso y especializado.

Para continuar avanzando en el desarrollo del servicio estadístico en un contexto de optimización de los recursos disponibles, se ha venido planteando la necesidad de una combinación óptima de las diversas metodologías para generar estadísticas básicas, esto es: los censos, las encuestas por muestreo y el aprovechamiento de registros administrativos; de tal manera que bajo una concepción sistémica se aprovechen las ventajas de cada una de estas opciones con una visión de complementariedad, evitando redundancias innecesarias y atendiendo prioridades rigurosamente establecidas.

Si bien a nivel internacional se reconoce que en un futuro de mediano y largo plazos el aprovechamiento de registros administrativos marcará la pauta del sistema estadístico, a la manera de los países nórdicos³; en países con las características de México no puede plantearse aún el prescindir de los censos tradicionales, dadas su cualidad de desglose geográfico y las limitaciones que en la actualidad afectan a la mayoría de los registros administrativos. Sin embargo, tampoco es admisible que el sistema estadístico de México gire sólo en torno a los proyectos censales, tanto por sus elevados costos como por sus conocidas limitantes para captar conceptos sobre temáticas muy específicas. De ahí la importancia de una combinación óptima en el aprovechamiento de las tres opciones metodológicas.

Contar con esta combinación óptima implica una visión integral de los flujos de información de cada una de las opciones metodológicas, considerando que las necesidades de información cubren tres dimensiones de su desglose: la conceptual, la geográfica y la temporal. Éstas no pueden cubrirse, al menos en el México actual, por ninguna de las tres opciones metodológicas mencionadas si se consideraran de forma aislada, pero sí al considerarse de manera integrada y complementaria.

De acuerdo con el planteamiento anterior y a partir de la valoración de que la principal demanda de información para la instrumentación y evaluación de planes, programas y políticas públicas es a nivel municipal y por entidad federativa y que requiere profundizar

³ Que obtienen la información de tipo censal por medio del aprovechamiento de los registros administrativos, lo cual además da la posibilidad de producir información continua sobre toda la población.

en algunas temáticas, el INEGI decidió levantar en 2015 (entre el censo de 2010 y el de 2020) una encuesta de cobertura conceptual amplia, que actualice la información sobre el volumen, la composición y distribución de la población y de las viviendas dentro del territorio, en la que los niveles geográficos mencionados se consideran dominios de estudio.

2.1. Objetivo

La Encuesta Intercensal tiene como objetivo generar información estadística actualizada que proporcione estimaciones con calidad⁴ sobre el volumen, la composición y distribución de la población y de las viviendas del territorio nacional para los siguientes niveles de desagregación geográfica: los municipios, las entidades federativas, todas las localidades de 50 000 o más habitantes y el nivel nacional, y que mantenga la comparabilidad histórica con los censos y encuestas nacionales y de otros países.

Los datos sociodemográficos que se generen serán de gran utilidad para las Unidades del Estado en la medición de los avances de los planes y programas y en la evaluación de las políticas públicas; para la academia en la investigación y análisis demográfico, económico y social; para el sector privado en la planificación de sus proyectos; y para las organizaciones de la sociedad civil y la población en general en el conocimiento de su propia realidad.

La Encuesta Intercensal 2015 permitirá dar seguimiento a varias de las metas del Plan Nacional de Desarrollo y a algunos de los compromisos internacionales. Entre las metas nacionales, destacan cuatro de las cinco contenidas en el Plan Nacional de Desarrollo:

- a) México en paz, para garantizar el respeto y protección de los derechos humanos, así como la erradicación de la discriminación.
- b) México incluyente, que procura garantizar el ejercicio efectivo de los derechos sociales para toda la población y poder transitar hacia una sociedad equitativa e incluyente. Asimismo, se plantea la necesidad de asegurar el acceso a los servicios de salud y ampliar la seguridad social.
- c) México con educación de calidad, que busca desarrollar el potencial humano a través de una buena educación, garantizando la inclusión y la equidad en el Sistema Educativo.
- d) México próspero, que aspira promover el empleo de calidad y disminuir la informalidad, así como desarrollar los sectores estratégicos del país. También se ha planteado la necesidad de democratizar el acceso a servicios de telecomunicaciones.

⁴ Precisión y confianza medibles.

De los compromisos internacionales destacan los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Los cinco objetivos para los cuales se podrá generar información son:

- a) Objetivo 1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre.
- b) Objetivo 2. Lograr la enseñanza primaria universal.
- c) Objetivo 3. Promover la igualdad de género y la autonomía de la mujer.
- d) Objetivo 7. Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.
- e) Objetivo 8. Fomentar una asociación mundial para el desarrollo.

2.2. Bases metodológicas

Las unidades de estudio son las viviendas particulares habitadas, los hogares desde el concepto de hogar censal y sus integrantes.

La entrevista será directa a un informante adecuado, mediante un cuestionario impreso por cada vivienda en muestra.

El periodo del levantamiento se propone del 2 al 27 de marzo de 2015.

La cobertura conceptual considerada hasta este momento es la siguiente:

a) Características de las viviendas (39 preguntas)

Subtema	Preguntas
Clase de vivienda particular	1
Materiales de construcción	3
Tamaño y uso del espacio	3
Servicios básicos	5
Disponibilidad de instalación sanitaria	3
Combustible para cocinar e instalación	2
Acceso a la vivienda	3
Prácticas y destino de los residuos	2
Disponibilidad de bienes y tecnologías de la información y la comunicación	11
Disponibilidad de equipamiento	6

b) Características de la población (56 preguntas)

Subtema	Preguntas
Total y estructura de la población	5
Parentesco	1
Afiliación a servicios de salud	1
Discapacidad	8
Educación	3
Autoadscripción indígena y afromexicana	3
Condición de actividad económica y posición en el trabajo	3
Prestaciones laborales	7
Fuente de ingresos	5
Actividades no económicas	7
Migración	1
Acceso a la alimentación	12

2.3. Diseño estadístico

Todo evento de recolección de información presenta ventajas y desventajas, todos tienen errores no atribuibles (ajenos) al método de captación que se pueden presentar en las distintas etapas del proyecto, como, por ejemplo, una pregunta mal elaborada, una entrevista mal llevada, una respuesta no verídica, errores de los codificadores, de captura, de procesamiento o de edición. Es por ello que en el proceso de generación de información básica siempre se tiene especial cuidado en minimizar estos errores inherentes al ser humano.

Los errores ajenos al método, en una encuesta bien realizada, afectan en mucha menor medida la calidad de las estimaciones que en un censo, por las características de masividad que se dan en un empadronamiento completo.

El diseño de la muestra para la Encuesta Intercensal permitirá actualizar las cifras sobre gran cantidad y amplia variedad de temas y sobre el volumen y la composición de la población, así como sobre las características de las viviendas que habitan, ya que se tendrán estimadores de calidad para los totales de las poblaciones y viviendas y las principales subpoblaciones de los siguientes dominios de estudio geográficos:

- 2 457 municipios, 32 entidades y Estados Unidos Mexicanos.

Adicionalmente, se tendrán estimadores de calidad de proporciones, tasas y promedios para cada una de las variables estudiadas para los siguientes dominios de estudio geográficos:

- De los 2 457 municipios, 32 entidades y Estados Unidos Mexicanos.
- Cuatro tamaños de localidad por entidad federativa y para cada localidad de 50 000 y más habitantes.

- Cualquier agrupación de dominios de estudio (zonas metropolitanas, regiones, etc.).
- Cualquier agrupación que por precisión y confianza en el tamaño de la muestra permita formar un dominio de estudio.

Además, se censarán los municipios con menos de 1 300 viviendas habitadas en 2010.

Para obtener el tamaño de muestra se consideraron los siguientes elementos:

Indicador: totales	Municipal	Estatal	Nacional
Nivel de confianza	90.0%	90.0%	90.0%
Error relativo máximo	5.0%	2.5%	0.3%
Coefficiente de variación	11	11	11
Efecto del diseño	0.7	0.7	0.7
Tasa de no respuesta	15%	15%	15%
Promedio de ocupantes por vivienda	3.9	3.9	3.9

El tamaño de la muestra por municipio se presenta en el siguiente cuadro:

Clasificación de municipios	Viviendas en muestra		Total de viviendas en muestra	Total de municipios	% de municipios	% de muestra
	Mín.	Máx.				
Menos de 1 300 viviendas	Censo		433 444	685	27.9	7.14
De 1 300 a menos de 10 000 viviendas	900	3 400	2 823 023	1 251	50.9	46.5
De 10 000 a menos de 50 000 viviendas	3 400	9 600	1 742 767	407	16.6	28.7
De 50 000 a menos de 100 000 viviendas	4 700	12 100	273 473	46	1.9	4.5
De 100 000 y más viviendas	4 900	27 800	795 416	68	2.8	13.1
Totales			6 068 123⁵	2 457	100.0	100.0

⁵ Como se señaló anteriormente, la muestra del Censo 2010 fue de 2.9 millones de viviendas. Una muestra como la propuesta en la Encuesta Intercensal 2015 incrementa la precisión de las estimaciones.

El tamaño de muestra a nivel nacional es de 6.1 millones de viviendas habitadas. El esquema de muestreo que se propone es por conglomerados y en una sola etapa, es decir, se seleccionarán áreas geográficas completas utilizando muestreo aleatorio simple, y en su interior se captará la información para todas las viviendas y sus habitantes. La unidad primaria de muestreo será la manzana urbana, la localidad (o parte de ella) o el AGEB rural. En las ciudades de 50 000 y más habitantes se seleccionarán al menos dos manzanas por AGEB.

3. Estrategia para el desarrollo de la Encuesta Intercensal 2015

3.1 Estrategia general

Se desarrollarán dos operativos, el primero para actualizar el marco geoestadístico nacional (MGN), la información sobre entorno urbano y las características de las localidades; y el segundo para levantar la Encuesta Intercensal.

3.2 Recorrido de actualización del marco geoestadístico nacional, el entorno urbano y las características de las localidades

3.2.1 Objetivos

Los objetivos de este operativo son:

- Actualizar la cartografía urbana y rural de todo el país.
- Complementar la información faltante del entorno urbano en manzanas nuevas o en aquellas que presenten no especificados y/o la opción “no tiene” en alguna de las variables captadas en 2010. Identificar el total de viviendas de las manzanas nuevas a través de un conteo visual de éstas.
- Actualizar la información estadística sobre las características socioeconómicas, de servicios e infraestructura de las localidades.

3.2.2 Periodo de ejecución propuesto y tamaño de la estructura

Se estima que el levantamiento puede realizarse a partir del 1 de julio y concluir el 31 de octubre de 2014.

El tamaño máximo de la estructura de operación, si se visitara el total de localidades urbanas y rurales del país, se estima en 15 000 enumeradores. A la fecha, se está generando la información para determinar qué conviene: visitar todas las localidades urbanas o sólo la parte de ellas donde prevalece lo nuevo, la omisión o el “no tiene”.

3.2.3 Características generales del levantamiento

Localidades objeto del Cuestionario de Entorno Urbano. Los técnicos de actualización realizarán recorridos sistemáticos para captar o actualizar por observación las variables contenidas en el Cuestionario de Entorno Urbano en las manzanas de las localidades de 5 mil o más habitantes; asimismo, en aquellas que están conurbadas a una de 5 mil o más habitantes, en las que estando conurbadas entre sí sumen 5 mil o más habitantes y en las cercanas a una de 5 mil o más habitantes, identificadas como desarrollos habitacionales.

Localidades objeto del Cuestionario de Localidad. Los técnicos de actualización acudirán a todas las localidades menores de 5 mil habitantes que no estén incluidas en el universo de aplicación del Cuestionario del Entorno Urbano. En cada una de las localidades habitadas captarán la información sobre la infraestructura y las características de la localidad mediante una entrevista directa al informante adecuado.

Se está analizando la posibilidad, en ambos casos, de que los técnicos de actualización utilicen los equipos móviles adquiridos para el levantamiento de los Censos Económicos 2014, de manera que se omita la captura y se agilice la obtención de resultados con el fin de contar con un marco de muestreo totalmente actualizado para ser utilizado en el diseño y selección de la muestra intercensal.

3.3 Levantamiento de la Encuesta Intercensal

3.3.1 Tamaño de la estructura operativa

Se cuenta con una estimación de plantilla de alrededor de 41 mil enumeradores que podrían levantar un cuestionario de 75 preguntas en el tiempo previsto.

3.3.2 Características generales del levantamiento

Los enumeradores realizarían recorridos sistemáticos a las manzanas o localidades en muestra para aplicar, a través de entrevista directa al informante adecuado, un cuestionario estandarizado que captaría las características de la vivienda y cada uno de sus habitantes.

Durante el mismo recorrido, se identificaría el total de inmuebles de la manzana o localidad y las viviendas sin residentes, ya sean de uso temporal o no habitadas.

Para lograr la entrevista se estiman hasta tres visitas a las viviendas habitadas en distinto horario, o bien, en distinto día, según se requiera. Para garantizar la identificación de viviendas no habitadas se realizaría una investigación con vecinos de los costados de la vivienda o de enfrente de la acera.

El levantamiento se realizará en cuestionarios en papel.

3.3.3 Costos de la Encuesta Intercensal 2015

Con el objetivo de mostrar la ventaja en términos de costos de la Encuesta Intercensal 2015 se presenta un cuadro con los costos a precios constantes de 2015 de los últimos cinco proyectos censales y una estimación del costo que tendría el Censo 2015 si fuera un proyecto similar al hecho para el Censo 2010.

Costo de los censos y conteos de población y vivienda¹.

Rubros	Censo 1990	Censo 2000	Censo 2010	Conteo 1995 ⁴	Conteo 2005	Conteo 2015 ⁵
Costo total ²	\$6,543.8	\$6,346.2	\$6,145.9	\$3,278.5	\$3,084.9	\$6,622.7
Población ³	81.2	97.4	112.3	91.2	103.3	121.0
Costo per cápita	\$80.5	\$65.2	\$54.7	\$36.0	\$29.9	\$54.7
Viviendas ³	16.3	26.1	35.6	23.2	30.4	38.4
Costo promedio por vivienda	\$401.5	\$243.2	\$172.6	\$141.3	\$101.5	\$172.6
Costo por pregunta ²	\$163.6	\$114.7	\$182.5	\$247.6	\$114.3	\$182.5
Tipo de cuestionarios	Básico de 40 preguntas	Básico 53 y ampliado 76 preguntas	Básico 29 y ampliado 75 preguntas	Básico 13 y ampliado 71 preguntas	Básico 27 preguntas	Básico 29 y ampliado 75 preguntas

¹ A fin de hacer factible la comparación, todos los escenarios presupuestales se han actualizado a precios de 2015, a partir del promedio del INPC con año base 2010.

² El costo total y por pregunta es en millones de pesos.

³ Las cifras de población y viviendas se expresan en millones.

⁴ El tamaño de muestra fue de 80 mil viviendas y el menor dominio de estudio geográfico fue la entidad federativa.

⁵ El presupuesto para el Conteo 2015 se basa en la proyección de población y toma como base un proyecto similar al del Censo 2010.

También se presenta el comparativo entre la realización de un proyecto tipo Censo y la Encuesta Intercensal 2015.

Costo de los censos y conteos de población y vivienda¹

Rubros	Conteo 2015 ⁴	Encuesta intercensal
Costo total ²	\$6,622.7	\$2,474.3
Población ³	121.0	23.9
Costo per cápita	\$54.7	\$103.6
Viviendas ³	38.4	6.2
Costo promedio por vivienda	\$172.6	\$404.0
Costo por pregunta ²	\$182.5	\$32.9
Tipo de cuestionarios	Básico 29 y ampliado 75 preguntas	75 preguntas

¹ A fin de hacer factible la comparación, todos los escenarios presupuestales se han actualizado a precios de 2015, a partir del promedio del INPC con año base 2010.

² El costo total y por pregunta es en millones de pesos.

³ Las cifras de población y viviendas se expresan en millones.

⁴ El presupuesto para el Conteo 2015 se basa en la proyección de población y toma como base un proyecto similar al del Censo 2010.

⁵ Tamaño de muestra de la Encuesta Intercensal.

Como puede verse en los cuadros presentados, la reducción del costo al realizar una encuesta es importante, pues es cerca de dos terceras partes más económica que realizar el Censo exhaustivo.

4. Consulta para la Encuesta Intercensal 2015

Para tener claras las necesidades de información de los usuarios, se planea realizar un proceso de consulta, para lo cual se desarrollarán dos tipos de actividades, a saber: consulta pública por Internet y reuniones con usuarios.

4.1 Consulta pública por Internet

La consulta pública por Internet atiende al artículo 88 de la Ley del Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica y sigue los lineamientos generales para la publicación de metodologías que el Instituto Nacional de Estadística y Geografía utiliza en la producción de información de interés nacional, aprobados mediante el acuerdo número 9/VI/2010 de la Junta de Gobierno del Instituto.

Para esta consulta, se publicará el proyecto Encuesta Intercensal 2015 en el sitio de Internet INEGI, con sus objetivos, temática y conceptos, estrategia de operación y procesamiento, así como los principales productos para la divulgación y conservación de la información.

En dicho sitio estará disponible un formato para recibir comentarios, observaciones y sugerencias, que serán sometidos a análisis para considerar cuáles propuestas pueden ser incorporadas en una prueba piloto. Se tomarán en cuenta las propuestas que completen adecuadamente el formato, es decir, que incluyan la información ahí solicitada.

El periodo de la consulta será del 1 de abril al 30 de junio de 2014.

4.2 Reuniones con usuarios

Se programarán reuniones con instituciones públicas y organismos académicos y sociales interesados en la temática de la Encuesta Intercensal 2015.

La dinámica de trabajo en estas reuniones consistirá en presentar a los asistentes el proyecto y la temática; se aclararán dudas y se recibirán comentarios; posteriormente, se les entregará el material con las presentaciones para que lo analicen y se les solicitará que integren sus comentarios, opiniones y sugerencias en un formato que también se les hará llegar.

Los participantes de las reuniones tendrán el mismo tiempo que en la consulta por Internet para enviar sus formatos debidamente completados vía correo electrónico o Internet.

Todas las propuestas recibidas por la consulta en Internet o derivadas de las reuniones con usuarios serán revisadas, de manera que aquellas que sean factibles de ser consideradas, se integrarán a un cuestionario que se llevará a una prueba. A partir de los resultados de ésta se determinará la factibilidad de incluir las propuestas recibidas en el procedimiento o en la temática.

Cuando se cuente con el proyecto definido, los procedimientos y la temática se presentarán nuevamente en el portal de Internet para darlo a conocer a los usuarios en general en su carácter de definitivo.

5. Cronograma de actividades

Actividad	2014	2015
Prueba temática	Marzo	
Consulta con usuarios	Abril a junio	
Prueba integral	Octubre	
Definición de la temática	Octubre a diciembre	
Recorrido de actualización del MGN, el entorno urbano y las características de las localidades	Julio a octubre	
Levantamiento de la Encuesta Intercensal 2015		Marzo
Resultados definitivos		Octubre

Conclusiones

En resumen, la Encuesta Intercensal 2015 responde a la necesidad de contar con información actualizada sobre el volumen, la composición y distribución de la población y de las viviendas del país. Adicionalmente, se tendrá información sobre una importante diversidad de temas, con diferentes niveles de profundidad, que permitirá evaluar las políticas nacionales y responder a los compromisos internacionales.

Está fundamentada en la experiencia de censos y encuestas previos realizados por el Instituto, lo que garantiza su calidad y la entrega oportuna de resultados. Permitirá mantener la comparabilidad histórica con los censos y encuestas realizados en el país, así como con la información proveniente de otros países.

El diseño y planeación de la encuesta, así como la organización administrativa, manejo de la estructura operativa, captura, tratamiento y procesamiento de la información serán mejor controlados debido al volumen de la población y las viviendas que se visitarán, lo cual redundará en la calidad de los datos captados. Así, los recursos financieros, materiales y humanos que se requerirán serán menores que los de una enumeración exhaustiva.

El proyecto tendrá una estrategia basada en dos operativos independientes: por una parte el recorrido de actualización del Marco Geoestadístico Nacional, el entorno urbano y las características de las localidades y, por la otra, la Encuesta Intercensal 2015, para captar información de 6.1 millones de viviendas habitadas y las características de sus habitantes.

Permitirá proporcionar estimadores a nivel nacional, estatal y municipal de un buen número de temas que profundizan en la información, respondiendo así a la necesidad de contar con una gran cantidad de datos fidedignos sobre la población, con precisión estadística. Sin embargo, no será posible focalizar a población y subgrupos específicos.

El esquema para la consulta a usuarios permitirá conocer las necesidades de información mediante la publicación en Internet de la estrategia y temática del proyecto, así como a partir de reuniones con usuarios especializados.

En este sentido, la Encuesta Intercensal 2015 tendrá varios retos: aportar estimadores que permitan actualizar la información que requiere el país; generar información útil para la rendición de cuentas; auxiliar en la evaluación y seguimiento de las condiciones de vida de la población y las características de sus viviendas; y satisfacer la demanda de información de los sectores público y privado.